



#ReGovM2018

II REUNIÓN GENERAL Y II COLOQUIO INTERNACIONAL DE LA RED GOBERNANZA METROPOLITANA

LA CUESTIÓN METROPOLITANA FRENTE A CAMBIOS POLÍTICOS Y SOCIALES
El Colegio de Jalisco - CUTONALÁ • www.redgobmet.redtematica.mx



@RedGovMet
#IIReGovM2018



EL COLEGIO
de
JALISCO



@RedGovMet
#IIReGovM2018



- ▶ Gobernar por Políticas Públicas: es el plan de acción del gobierno orientado
 - ▶ al cumplimiento de una función pública,
 - ▶ la atención de un problema público o
 - ▶ a la provisión de un servicio público,
- ▶ que son complejos, multidimensionales, integrados por varios elementos.” (Aguilar, 2012, p. 30)

- ▶ Análisis de una política pública de un hecho público metropolitano tendría que considerar los siguientes aspectos:
 - ▶ **Caracterizar el contexto específico de tipo de metrópoli a ser analizada** (*Conurbación intermunicipal o interestatal* - ciudad central; *criterios estadísticos y geográficos* – no conurbados pero alto grado de integración funcional; por tamaño y por ser *capitales estatales* – más de 500 mil habitantes; *franjas fronterizas y costas* – más de 200 mil habitantes)
 - ▶ **Temas o proyectos transmunicipales o transterritoriales** (Función, problema o servicio público)
 - ▶ **Pluralidad redes de actores** (Públicos - intergubernamentales y/o multinivel; sociales – ONG, cuasi-gubernamentales, privadas)

- ▶ **Considerar componentes institucionales y técnicos involucrados en los temas y redes de actores:** [Facultades, responsabilidades, atribuciones y obligaciones (institucionales) asignación de recursos públicos, costo-eficiencia-beneficios (técnicos)].
- ▶ **Procesos que resultan de interacciones y relaciones entre la diversidad de actores** (Conflictos que se suscitan al *interior*, *entre* y *exterior* de las redes de actores con relación a los temas; grado de participación - derechos y alcance de la participación u oportunidades de acceso)
- ▶ **Decisiones, negociaciones y diferentes relaciones de poder.** (Acuerdos formales e informales de cooperación o coordinación que posibiliten la sostenibilidad de una política pública

Modelo de la Racionalidad Económica

- ▶ **Busca la objetividad y modos de análisis que conduzcan a los mejores resultados** (principalmente económicos)

- ▶ **Modelo de sociedad como mercado:**

Colección de tomadores de decisiones autónomos y racionales que se reúnen solo cuando quieren hacer un intercambio, que no tienen vida comunitaria,

Cada uno de ellos tiene objetivos o preferencias, cada uno compara formas alternativas de alcanzar sus objetivos, y cada uno elige la forma en que produce la mayor satisfacción. Maximizan su propio interés a través del cálculo racional.

Modelo de la Racionalidad Económica

- ▶ **El modelo racional de toma de decisiones** (1. Identificar objetivos; 2. Identificar cursos de acción alternativos para alcanzar los objetivos; 3. Predecir las posibles consecuencias de cada alternativa; 4. Evaluar las posibles consecuencias de cada alternativa; 5. Seleccione la alternativa que maximiza el logro de los objetivos.)
- ▶ **El modelo de formulación de políticas públicas es un modelo de producción, donde la política pública es, o debe ser, creada en una secuencia ordenada de etapas:** Un problema se "coloca en la agenda" y se define un problema. Se mueve a través de las ramas legislativa y ejecutiva del gobierno, donde se proponen, analizan, refinan, legitiman y, finalmente, seleccionan soluciones alternativas. Una solución es implementada por las agencias ejecutivas y constantemente cuestionada y revisada por los actores interesados, a menudo

Modelo de Comunidad Política

- ▶ Las personas viven en una red densa de relaciones, dependencias y lealtades;
- ▶ Se preocupan profundamente por al menos algunas otras personas además de ellos mismos;
- ▶ Influyen en los deseos y metas de los demás; y
- ▶ Imaginan y luchan por un interés público así como por sus intereses individuales.

Modelo de Comunidad Política

- ▶ Las personas no siempre perciben un objetivo primero y luego buscan discrepancias entre el objetivo y el status quo.
- ▶ A menudo, primero ven un problema, lo que provoca una nueva conciencia de los ideales y una búsqueda de soluciones.
- ▶ O quizás, primero ven una solución y luego formulan un problema que requiere su solución (y sus servicios).

Modelo de Comunidad Política

- ▶ No analizar sólo objetivos específicos de políticas públicas particulares, (expandir la cobertura del seguro de salud o reducir los costos de atención médica) sino los valores perdurables de la vida comunitaria: equidad, eficiencia, bienestar, libertad y seguridad).
- ▶ Definir los problemas en términos de qué los causa ("Causas"), quién está alineado en cada lado ("Intereses"), o qué tipo de elección representan y qué normas éticas son apropiadas para decidir ("Decisiones").

Modelo de Comunidad Política

- ▶ Las políticas implican intentos deliberados de cambiar el comportamiento de las personas, y se deben analizar los mecanismos para generar dicho cambio

Las recompensas y sanciones ("Incentivos"),

Establecer y hacer cumplir las reglas ("Reglas"),

Información y persuasión ("Hechos"),

Estipulando derechos y deberes ("Derechos") y

reorganizando la autoridad, o cambiando quién tiene poder para hacer qué ("Poderes").

Modelo de Capital Social

Capital social: definición de elementos y formas.

<div style="text-align: right;">Formas</div> <div style="text-align: left;">Elementos</div>	Unión	→ Puente	→ Vinculación
Confianza ↓	dentro del grupo	entre grupos	hacia las instituciones
Normas de solidaridad ↓	hacia el grupo	múltiples asuntos	marco legal
Acciones	redes asociativas informales	redes asociativas formales	compromiso y participación

Modelo de Capital Social

Resultados producidos por capital social: medios, productos y resultados.

Resultados Formas	Medios	Productos	Resultados
Unión	auto-ayuda	servicios ad hoc/asistencia al grupo	mayor bienestar del grupo
Puente	redes asociativas informales	programas y acciones sectoriales	desarrollo sectorial
Vinculación	demandas políticas coordinadas	políticas de desarrollo integradas	desarrollo territorial sostenible

Fuente: Leonardi y Nanetti 2008.

Modelo de Teoría de la Complejidad

Un sistema complejo: (i) varios agentes heterogéneos (ii) los agentes actúan localmente y poseen racionalidad limitada; (iii) los agentes interactúan entre sí, lo que altera el sistema (emergencia de patrones en el nivel macro que no se pueden predecir a partir del comportamiento individual); (iv) no hay necesariamente equilibrio y sí un proceso dinámico de cambio constante con posibles períodos más estables; (v) los agentes alteran su comportamiento en respuesta estándar emergente; (vi) ocurre un proceso evolutivo que selecciona o elimina los patrones (Wu & Marceau, 2009).

Modelo Teoría de la Complejidad

Las propiedades emergentes.

- La emergencia está vinculada la idea de un "todo mayor que la suma de las partes" (Morin, 2003),
- La interacción los agentes en el sistema forman patrones de organización más complejos que los estándares de los propios agentes (Agar, 1999),
- La emergencia existe en razón de la interacción entre los componentes del sistema, y no de la simple superposición entre las partes.

Modelo Teoría de la Complejidad

- ▶ Es la propiedad emergente de los sistemas complejos que imposibilita su previsión y control,
- ▶ Una vez que los cambios en un subsistema para el cambio del todo pueden no obtener el resultado esperado, ya que los otros componentes del mismo el sistema cambian para adaptarse a la intervención, además de otros cambios en el ambiente (Manson, 2001).

Modelo Teoría de la Complejidad

Elementos que componen el sistema complejo	Comportamiento de sistema complejo	Conceptos relacionados
Los agentes que actúan localmente y tienen una racionalidad limitada;	Sesión de patrones en el nivel macro que no pueden preverse a partir del comportamiento individual;	Emergencia / no linealidad
Los agentes que interactúan entre sí y con el medio ambiente en que se encuentran insertados (sistema sujeto a influencias ambientales);	No hay necesariamente equilibrio y sino un proceso dinámico de cambio constante con posibles períodos más estables;	Equilibrio dinámico
	Los agentes alteran su comportamiento en respuesta al estándar emergente;	Adaptación
	Se produce un proceso evolutivo que selecciona o elimina los patrones emergentes.	Coevolución